СОВРЕМЕННАЯ ЖУРНАЛИСТИКА: ТЕМАТИКА И ПРОБЛЕМАТИКА

А.А. Тертычный, доктор филологических наук, профессор кафедры периодической печати МГУ имени М.В. Ломоносова, e-mail: tertaa@ yandex.ru

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ЖУРНАЛИСТСКИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНЫХ САЙТАХ

Главная задача этой статьи — анализ журналистских расследований коррупции в современной России. Автор описывает опыт подобных расследований на региональных интернет-сайтах. Целью исследования было также выявление проблем таких расследований и поиск путей, способствующих их продуктивности.

Ключевые слова: *журналистские расследования, коррупция в России, региональная интернет-журналистика.*

The main task of this article is an analysis of journalistic investigations of corruption in contemporary Russia. Author describes the practical experience of investigative journalism on the internet-sites. The goal of the research is also the detection of challenges to such investigations and search of methods to improve their effectiveness.

Key words: *investigative journalism, corruption in Russia, regional internet-journalism.*

Коррупция как предмет расследований в региональной журналистике

В своем выступлении на заседании Совета по борьбе с коррупцией в конце 2013 г. В.В. Путин назвал ее самой главной проблемой современной России[1]. По уровню коррупции Россия стоит рядом с такими странами «третьего мира», как Пакистан и Ливан[2]. В начале 2013 г. Национальный антикоррупционный комитет сообщил, что сейчас годовой оборот коррупционной деятельности в России превышает 300 млрд долларов. При этом уровень коррумпированности местных органов власти составляет 36%, ГИБДД — 32%, полиции — 26%, судебной системы — 21%, медицины — 17%, крупного бизнеса — 14%, образования — 12%. Если обратить

[1] Три сигнала Путина элите и обществу. URL: http://nvo.ng.ru/politics/2013-10-31/1_three.html

[2] *Кошик А.* Россия и коррупция. Соседи с Пакистаном и Ливаном. URL: http://pasmi.ru/archive/99798

внимание на уровень коррумпированности разных регионов страны, то мы увидим следующую картину (таблтца)[3].

Таблица

Рейтинг коррумпированности регионов РФ

Место в рейтинге (предыдущая позиция)	Субъект РФ	Общая сумма коррупционных сделок по фактам фигурирующим в СМИ, руб. (III квартал)
1 (7)	Московская область	33 579 661 000
2 (42)	Республика Башкортостан	1 063 988 000
3 (40)	Воронежская область	1 011 581 000
4 (58)	Свердловская область	915 620 000
5 (5)	Ханты-Мансийский ОА	849 340 000
6 (47)	Новосибирская область	537 180 000
7 (35)	Орловская область	476 968 000
8 (37)	Челябинская область	270 020 000
9 (66)	Ульяновская область	209 250 000
10 (44)	Архангельская область	206 025 000

По словам известного журналиста-расследователя А. Константинова, «коррупция живет и процветает. В России взятки брали всегда, но масштабы сегодняшних злоупотреблений служебным положением уже угрожают национальной безопасности страны. Государство не может излечить само себя, потому что те, кто должны это делать, сами являются носителями болезни» [Константинов, 2006, с. 2]. В ряду тех, кто способен внести свой вклад в лечение этой болезни, несомненно, находится и журналистика, о чем свидетельствует и зарубежный опыт [Lovenberg, 1999, s. 9—21; Houston, Bruzzese, Weinberg, 2002, p. 138—146]. «Значимость журналистских расследований в качестве инструмента антикоррупционного воздействия объясняется самим характером этого вида деятельности, которая наиболее ярко характеризует журналистику как средство непосредственного социального контроля, как средство непосредственной борьбы со всевозможными недугами (в том числе — и с коррупцией), поразившими современное российское общество» [Тертычный, 2002, с. 203].

[3] Рейтинг коррумпированности регионов РФ. Топ-10. URL: // http://ubep44.ru/index.php?page=korrumpirovannost-rossii-statistika.

Как показывает практика, журналисты традиционных региональных СМИ пока относительно редко осмеливаются проводить расследования случаев коррупции. Слишком зависимы они от местных властей, часто слишком трудно бывает доказать случаи мздоимства. Наибольшую активность в антикоррупционной деятельности проявляют региональные выпуски общефедеральных изданий. По теме региональной коррупции, например, неоднократно выступали «Аргументы и факты» («Министерство ЖКХ заменила собой в борьбе за права соседей уфимская пенсионерка»), «Российская газета» («Жуликов в управляющих компаниях многоквартирных домов станет меньше. Кодовый замок»), «Комсомольская правда» («Финансовые пирамиды коммуналки», «Домкомы объединяются») и т.д.

Есть определенные достижения в расследованиях коррупции и у некоторых изданий федеральных округов. Так, новосибирская газета «Момент истины» опубликовала ряд статей о коррупции, опять же, в жилищно-коммунальном хозяйстве («Взаимное укрывательство», «Услуги ЖКХ не должны быть дороже автомата» и пр.). Порой публикует расследования областная «Смоленская газета» («Чем не угодна бабушка чиновникам?» и пр.), а также «Калининградская Вечерка» («Коррупция и конфликт интересов при реализации государственной целевой программы “Янтарная Россия”, “База Балтфлота в руках бандитов”, “Туманное будущее “солнечного камня”») и ряд других изданий. Но ряд этот относительно небольшой.

Опыт региональных интернет-сайтов, расследующих коррупцию

Типологические особенности региональных антикоррупционных сайтов

Наиболее активно развивают информационную борьбу с коррупцией журналисты региональных интернет-сайтов, менее уязвимых для противодействия со стороны разных сил, недовольных расследовательской деятельностью журналистов [Lovenberg, 1995, s. 212—221]. В стране в последние годы их возникло немало. Все их можно условно разделить на две большие группы: 1) сайты, на которых коррупция выступает лишь одной из многих тем расследовательских публикаций; 2) сайты, специализирующиеся именно на расследованиях коррупционных проявлений в обществе. Из общего числа предварительно исследованных нами сайтов рассмотрим пять, по нашим наблюдениям, наиболее активно посещаемых пользователями сети.

В **первую группу** может быть включен, например, сайт, под названием «Бюро журналистских расследований “Детектив”», созданный в 2009 г. во Владивостоке. Главный редактор и учредитель сайта — журналистка А.Ю. Скобеева (Загоруйко). Сайт имеет штатных, а также внештатных авторов. Тексты публикуются не только на сайте, но и в социальных сетях (ВКонтакте и Twitter). По словам учредителя, «Бюро журналистских расследований “Детектив” — это агентство с определенной спецификой». Под пристальное внимание «бюро» попадают новости законодательства, различные юридические ситуации, правовые «загадки», а также коррупционеры всех родов и сословий, нарушители закона, правовые коллизии и «темные делишки» власть предержащих. Бюро журналистских расследований «Детектив» состоит из информационного агентства, бесплатной юридической консультации и правовой онлайн-библиотеки. «Мы открыты для сотрудничества и диалога: с юристами, юридическими конторами и адвокатскими палатами. С журналистами-расследователями, чьи материалы подтверждены документальными фактами»[4].

Сайт публикует тексты под рубриками «На контроле»; «Оборотни в погонах»; «Корпоративные споры и рейдеры»; «Автомобиль», «Правовые новости», «Недвижимость и земля», «Коррупция», «Дела бюджетные», «Юридическая консультация», «Есть такая профессия...», «Правовая библиотека», «Почтовый ящик», «Сарафанное радио». Под рубрикой «Журналистские расследования» на сайте опубликовано за время его существования восемьдесят с лишним текстов. Но лишь около одной пятой из них освещают тему коррупции. Следует заметить, что не только расследовательские, но и некоторые другие публикуемые на сайте тексты в той или иной мере также затрагивают тему коррупции.

Следующий сайт — новосибирское «Агентство журналистских расследований», был также создан в 2009 г. Его создатель — редакционный коллектив. Основными авторами расследований на сайте являются его главный редактор Виктор Антропов, лауреат Всероссийского конкурса «Журналисты против коррупции», и Сергей Кузьмин, лауреат премии «За честь и журналистское достоинство». Сайт агентства в основном наполняется материалами своих корреспондентов, в том числе и работающих в некоторых странах СНГ. Обосновывая необходимость существования своего сайта, его создатели исходят из того, что «в стране тотально-повальной коррупции с культом силы и диктатуры у.е.=$ (под видом диктатуры закона) “четвертая власть” (как некогда дразнили прессу) зачастую является для униженных и оскорбленных инстанцией надежд,

[4] Бюро журналистских расследований «Детектив». URL: http://detectiv- reporter.ru/

умирающих, как известно, последними. В смысле — если и не добиться положительного результата, то хотя бы выговориться... Это по минимуму. Но жить лучше все же по максимуму — то есть результата добиваться. Таковы цели. А средства — те самые журналистские расследования ради огласки происходящего. Вы ведь наверняка заметили, насколько подлецы и злодеи боятся разглашения своих грязных тайн. Сживая сограждан со свету, их же еще заодно и уговаривают, чтобы не поднимали шума. Не доставим злодеям и подлецам такого удовольствия?! Раньше говорилось: плохих людей меньше, но они лучше организованы. А теперь баланс сил еще круче. И остается брать пример с героев Дюма. Помните: "Один за всех..."? Как вы поняли, наше оружие — слово»[5].

Конечный результат своих расследований журналисты публикуют в газете агентства под названием «Претензия»[6]. По словам главного редактора, «газета сия не новостная, и соответственно она не ставит перед собой цели "прокукарекать первыми, а там хоть не рассветай". Наши цели — в плоскости поиска истины и утверждения ее. Потому мы как бы спорим с медийными кривляками, проповедующими сомнительные каноны типа: лезть на баррикады — дурной тон, надо быть над схваткой... Как можно быть над схваткой в извечном конфликте добра со злом?! И как быть с классикой: "Поэтом можешь ты не быть, но гражданином быть обязан"? (А.С. Пушкин. — *А.Т.*). Чья позиция тут выигрышнее и насколько — покажет время...»[7].

На этом сайте за период его существования по названной тематике опубликовано около сорока журналистских расследований.

В 2010 г. в Екатеринбурге ООО «Федерал Пресс» учредило сайт «Агентство журналистских расследований "Федеральный репортер"». Главный редактор агентства — И.С. Еремин. Данный сайт, по сути, является общественной интернет-площадкой для всех пользователей сети, интересующихся жанром расследований и считающих себя социально-активными гражданами России[8]. Здесь публикуются расследовательские репортажи о каждодневных проблемах жизни в России, а также о том, как эти проблемы решаются жителями, органами власти, общественными и коммерческими организациями. Кроме того, на сайте помещаются «Письма власти», написанные его читателями с целью призвать к ответу недобросовестных производителей услуг и товаров, чиновников и биз-

[5] Агентство журналистских расследований. URL: http://ajurn.ru/

[6] *Калитвинцев И.* Взятки — гадки...; *Антропов В.* Экстремальное спорт-функционирование; *Воронкова С.* Деньги на почку; *Кузьмин С.* По волнам борьбы в океане коррупции. URL: http://hghltd.yandex.net/yandbtm?lang=ru&.

[7] *Антропов В.* Рыцари печатного образа. URL: http://ajurn.ru/

[8] Агентство журналистских расследований «Федеральный репортер». URL: http://fedrep.ru/

несменов. Сайт имеет свои блоги в социальных сетях, где также размещает свои публикации, которые затем комментируются пользователями сети. У «Федерального репортера» есть свои собкоры в двадцати крупнейших городах разных регионов России.

За время пребывания в глобальной сети сайтом опубликовано более пятидесяти расследовательских текстов, связанных с темой коррупции.

Теперь рассмотрим **вторую группу** сайтов, имеющих, как было сказано, более четкую антикоррупционную специализацию. Такие сайты стали появляться в последние два года, что, очевидно, связано с усилением борьбы с коррупцией на государственном уровне. К таковым относится, например, интернет-ресурс «Первое антикоррупционное СМИ». Он создан Межрегиональной общественной организацией содействия совершенствованию государственного управления и антикоррупционной политики «Содействие» в 2012 г. в г. Москве. Главный редактор сайта — Е. Васильченко. В разделе «О проекте» можно прочитать следующее:

«"Первое антикоррупционное СМИ" — федеральное, специализированное средство массовой информации, освещающее антикоррупционную политику в России и за рубежом. В настоящий момент реальные эффективные действия и усилия в борьбе с коррупцией зачастую нивелируются, дискредитируются либо остаются в тени, становясь оружием в политических и информационных войнах. Мы уверены — эффективно противодействовать коррупции, ставшей для страны проблемой национального масштаба, возможно, только сосредоточив внимание на положительных тенденциях, результатах и инициативах, сохраняя политическую беспристрастность, пробуждая и просвещая общество, анализируя процессы, объединяя усилия и налаживая коммуникации между органами власти, бизнесом и общественными организациями. И делать это сегодня и сейчас. Наша цель — профессиональная информационная поддержка осуществляемой антикоррупционной политики, направленной на совершенствование и развитие нашей страны»[9].

Реализуя свои задачи, «Первое антикоррупционное СМИ» публикует как расследования, проведенные самими журналистами сайта[10], так и «авторами со стороны»[11] (причем расследования

---

[9] Первое антикоррупционное СМИ. URL: http://pasmi.ru/archive/99798

[10] *Ильина М.* Депутат Зайчиков: Мимо Шестуна ничего не пролетит; *Денисова М.* Этот поступок не укладывается в рамки морали; *Попова Н.* У коррупции нет никаких границ. URL: http://pasmi.ru/archive/99798

[11] *Кутеминская И.* Дважды обманутые дольщики надеются на чудо и Путина; *Волостных А.* АвтоТрейд: краткая история уголовных дел; *Колесникова А.* Где искать правду в деле мэра Ярославля Евгения Урлашова? URL: http://pasmi.ru/archive/99798

«о фактах противоправной деятельности коррупционной и иной направленности должностных и иных лиц, а также асоциальном поведении, подрывающих имидж государственной службы»[12] сайт проводит и «по заказу» на платной основе). Кроме того, на сайте выступают известные государственные деятели и руководители различных организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией в России (вице-премьер РФ Дмитрий Рогозин, член комитета Госдумы РФ по безопасности и противодействию коррупции Илья Костунов, председатель Национального антикоррупционного комитета Кирилл Кабанов, вице-президент фонда противодействия организованной преступности и коррупции «Антимафия» Вячеслав Красюков, заместитель председателя Межрегиональной общественной организации «Комитет по борьбе с коррупцией» Ирина Рукина и др.)[13].

За истекший год на сайте было опубликовано более сорока журналистских расследований и ста читательских выступлений на тему коррупции.

Второй сайт — «Национальное бюро журналистских расследований». Этот ресурс был создан 31 марта этого года, когда в агентстве Росбалт состоялась учредившая его конференция[14], общественной организации, призванной объединить в своих рядах журналистов, работающих в этом жанре. В заявлении Бюро говорится: «Коррупция давно превратилась в реальную угрозу национальной безопасности России. Страна все глубже погружается в трясину коррупционных процессов, которые резко снижают эффективность экономики, уничтожая то, что создано честным трудом граждан, усиливают нищету и социальное неравенство, расширяют пропасть между обществом и властью, превращают политику в сферу дележа национального богатства, разлагают нравственные устои общества, наносят ущерб престижу страны на мировой арене. Коррупционная активность есть новая форма противоправной и криминальной деятельности — как отдельных граждан, так и целых организованных преступных групп и сообществ.

Проведение последовательной антикоррупционной информационной политики, цель которой — противодействие противоправной деятельности, заменено в СМИ ожесточенной войной компроматов. Факты коррупции крайне редко становятся основой для материалов как журналистских расследований, так и уголовных дел, или просто не доводятся до суда. Коррумпированность

[12] Сотрудничество. URL: http://pasmi.ru/ad

[13] *Саржевская Г.* Успехи в борьбе с коррупцией в 2013 году. Существуют ли они? URL: http://pasmi.ru/archive/100473

[14] О Национальном Бюро журналистских расследований. URL: http://www.stopcrime.ru/nbr2/1640/1643.html

становится одним из условий при назначении на государственные должности. При этом государственный корпус является своего рода органом "круговой поруки", защищая коррумпированных чиновников от ответа — как перед СМИ, так и перед обществом в целом.

Отсутствие механизмов информирования общества о противоправных и коррупционных проявлениях в обществе может иметь катастрофические последствия, вплоть до развала российской государственности. Власть сегодня осознала опасность коррупции для самой себя и для страны в целом. Но без поддержки общества попытка власти противостоять коррупционным проявлениям может оказаться всего лишь очередным громким лозунгом. Мы, представители СМИ, журналисты, общественные деятели, считаем принципиально важным создание единого информационного союза, задача которого — создание информационного поля в сфере борьбы с коррупцией и проведение независимых журналистских расследований...».

В числе основателей Бюро известные руководители ведомств, журналисты, общественные деятели из разных регионов России[15]. На сайте выкладываются журналистские расследования, как уже напечатанные в каких-то изданиях, так и те материалы, которые по разным цензурным, политическим, иным причинам не увидели свет. За прошедшее после основания сайта относительно короткое время на нем было представлено более двадцати антикоррупционных публикаций из разных регионов России.

Содержание антикоррупционных расследований на сайтах

Прежде всего напомним, что в самом широком плане под коррупцией (от. лат. corruptio — подкуп) понимается прямое использование должностным лицом своего служебного положения в целях личного обогащения, сопровождаемое, как правило, нарушением

[15] А. Калитин, Программа «Спецрасследование», Первый канал, Русская служба новостей. Редактор сайта www.stopcrime.ru, советник начальника Объединенной редакции МВД РФ; К. Кабанов, председатель Национального антикоррупционного комитета, член Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека; Н. Черкесова, председатель Совета директоров агентства «Росбалт»; Н. Метлина, руководитель программы «Спецрасследование». Первый канал; И. Барабанов, журнал «New Times»; В. Ширяев, «Новая газета»; М. Гладкий, журнал «Русский репортер», А. Симонов, Президент Фонда защиты гласности; И. Гальперин, газета «Совершенно секретно»; В. Саранов, газета «Версия»; Г. Александров, газета «Аргументы и факты»; Н.Самохвалов, начальник Объединенной редакции МВД РФ; В. Трифонов, газета «Коммерсантъ»; В. Хуланхов, ТВЦ; А. Иутенков, РЕН-ТВ; Б. Тумаков, Гражданский контроль» ГД ФС РФ; А. Фомин, ДТВ, Клуб региональной журналистики.

законности[16]. Более конкретное определение этого явления дано в российском законодательстве, где коррупция характеризуется как: «а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица»[17].

Все указанные выше виды коррупции могут проявляться на каждом из следующих уровней[18]:

1) **Низовая (или бытовая) коррупция,** связанная со взаимоотношениями на самом нижнем уровне: гражданин — работник государственной сферы, исполняющий определенные обязанности (например, медсестра или врач «скорой помощи» и пр.). Она может проявляться, скажем, как вручение различных подарков (вещественных, денежных) или — как оказание услуг гражданами данному должностному лицу или членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм).

2) **Коррупция среди чиновников среднего уровня**, руководителей, организующих работу определенных участков, конкретных учреждений региона (например, главный врач больницы, начальник ОВД и пр.).

3) **Коррупция в высших органах региональной власти**, проявляющаяся в проведении политики, служащей их эгоцентричным интересам и ущемляющей интересы населения региона.

4**) Коррупция верховной власти** (она относится к политическому руководству страны и верховным судам). Данного рода коррупция проявляется как недобросовестное поведение личностей и групп, осуществляющих верховную власть в стране и проводящих политику в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

Анализ содержания антикоррупционных расследований на исследуемых сайтах, показывает, что они практически все обычно отображают коррупционные события первого, второго и третьего уровней. Четвертый уровень затрагивается очень редко.

---

[16] Коррупция // Большой энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. М.: СЭ, 1991. Т. 1. С. 863.

[17] Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

[18] Там же.

Если вести речь о коррупционных проявлениях первого уровня, то основными причинами их становится, прежде всего, поиск некоторыми гражданами определенной выгоды при получении услуги, порой даже положенной им по закону (например, получение бесплатной медицинской услуги вне очереди), или — попытка избежать наказания за разного рода правонарушения[19]. Взятка при этом выступает средством преодоления препятствия или защиты нарушителей от воздействия закона. Причем инициаторами коррупционного поведения могут выступать как те, кто призван действовать от имени закона, то есть представители правоохранительных органов, так и те, кто выступает в роли правонарушителей.

Так, например, в одной из публикаций под названием «Взятки гадки» (она помещена на сайте новосибирского «Агентства журналистских расследований»)[20] речь идет о покушении на получение взятки в 50 тысяч рублей со стороны следователя городского УМВД, проводившего расследование дорожно-транспортного происшествия. Эти деньги он потребовал от одного из нарушителей дорожного движения как плату за увод от уголовной ответственности. В другой же публикации под названием «За попытку дать взятку гаишнику...» (размещена на сайте агентства журналистских расследований «Федеральный репортер»)[21] рассказывается о том, как один из екатеринбургских водителей пытался дать взятку инспектору ДПС. Этот водитель, как оказалось при проверке документов, не имел водительских прав и, чтобы избежать административного наказания, он предложил инспектору «договориться», предложив взятку в размере 2000 рублей. И хотя сотрудник полиции от денег отказался и предупредил, что взятка является преступлением, водитель все-таки умудрился подложить ему деньги в салон служебного автомобиля. Подобная настойчивость в даче взятки, как правильно утверждает автор, является проявлением укоренившейся в сознании людей мысли о том, что «не подмажешь, не поедешь». И бороться с этой коррупционной установкой очень трудно.

Публикации по следам расследований коррупционных действий, которые можно отнести ко второму уровню (случаи коррупции ру-

---

[19] Хотел взять, но его взяли. URL: ttp://ajurn.ru/uploads/files/Pretenzia/ad614d93cdaf0d8391efeb3162a75d2e.pdf; Капитан Плаксин уволен. Областной главк: таким не место в органах. URL: http://fedrep.ru/page/kapitan-plaksin-uvolen-oblastnoi-glavk-takim-ne-mesto-v-organakh; Железнодорожный суд Екатеринбурга вынес приговор... URL: http://pasmi.ru/archive/100005; В Тюмени пойманы сотрудники миграционной службы, вымогавшие взятку за нелегалов. URL: http://fedrep.ru/page/v-tyumeni-poimany-sotrudniki-migratsionnoi-sluzhby-vymogavshie-vzyatku

[20] Взятки гадки URL: http://ajurn.ru/uploads/files/Pretenzia/ad614d93cdaf0d8391efeb3162a75d2e.

[21] *Денисова Марина*. За попытку дать взятку гаишнику... URL: http://fedrep.ru/page/za-popytku-dat-vzyatku-gaishniku

ководящих чиновников среднего звена)[22], также заметное явление на исследуемых сайтах. Их не намного меньше тех, которых относят к первому уровню. Пример расследований данного вида — расследование «Кредит на коррупционные нужды»[23]. В этой публикации речь идет о том, что «сотрудники МВД РФ задержали в рабочем кабинете заместителя руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой) Андрея Шишкина. Это было сделано в рамках уголовного дела о мошенничестве, совершенном при застройке микрорайона Восточный в подмосковной Истре. За обещание согласовать всю проектную документацию по строительству господин Шишкин, по данным правоохранительных органов, требовал 30 млн руб. у девелоперской компании "Каскад"...». И т.д.

Нередко предметом журналистских расследований второго уровня становятся действия чиновников, преследующих свои собственные интересы, но закамуфлированные под «производственную необходимость». Подобный пример — размещенное на сайте «Детектив — репортер» выступление Анастасии Загоруйко «Кому на Руси... или бюджетный распил "по-свойски"»[24].

«*Пока чиновники из хозуправления г. Находки мечтают о свеженьких джипах стоимостью под 5 млн рублей, медицинские учреждения округа, включая станцию "скорой помощи", вынуждены довольствоваться бэушным 9-летним транспортом, который для них закупает администрация. О планируемой МУП "Хозяйственное управление" Находкинского городского округа покупке двух дорогостоящих джипов мы уже писали. Речь шла о приобретении двух автомобилей Toyota Land Cruiser 2010 года выпуска с кожаным салоном и кучей других примочек.*

Очень контрастно на фоне этих покупок смотрится приобретение транспорта для детской поликлиники № 1 города Находки в августе этого года. Автомобиль для перевозки медработников, которые ездят к заболевшим и температурящим деткам, оказался всего-то не старше 2001 года выпуска, а в качестве "наворотов" имеет домкрат и запасное колесо. Покупка обошлась в 490 тысяч рублей.

---

[22] Откаты-подкаты (Как шахтерские деньги в трубу вылетели). URL: http://detectiv-reporter.ru/otkati-podkati/kak-shachterskie-dengi-v-trubu-vileteli.html; Павел Залесов: в России 95% градоначальников — ставленники промышленно-финансовых групп. URL: http://pasmi.ru/archive/100005; Помощник арбитражного судьи попался на взятке в $80 тыс. URL: http://stopcrime.ru/investigations/index.html; Серпуховские дороги «заточены» под Hyundai. URL: http://pasmi.ru/archive/10000.

[23] Кредит на коррупционные нужды. URL: http://www.delonomer.ru.../doc/2244863; *Рубенкович О.* Чиновники и адвокат застряли возле ячейки. URL: http://stopcrime.ru/investigations/index.html; *Ломтев А.* «Наезд?»: факты нашли подтверждение. URL: http://stopcrime.ru/nbr1/2931/2441.html и др.

[24] Кому на Руси... или бюджетный распил «по-свойски». URL: http://detectiv-reporter.ru

В июле этого же года для нужд "скорой помощи" был закуплен микроавтобус. По условиям контракта он должен был быть не старше 2003 года и стоить не дороже 380 тысяч рублей. Из дополнительных требований также — домкрат, запасное колесо, носилки, каталка и сирена с проблесковым маячком. В итоге подержанный автомобиль был куплен за 378 тысяч рублей, 2 тысячи сэкономили. Еще один микроавтобус "скорой помощи" был куплен в апреле за 347 тысяч рублей. Если подсчитать, то все три медицинских автомобиля обошлись администрации в 1 млн 248 тысяч рублей. Для сравнения — в 2 млн 295 тысяч рублей обошелся только один джип. Странная математика при распределении бюджетных средств. На одной чаше весов — жизнь и здоровье горожан, на другой — комфорт отдельных чиновников...». И т.д.

Коррупционная составляющая, к сожалению, сопутствует деятельности довольно большого числа руководящих чиновников среднего звена в самых разных сферах современной региональной жизни. В связи с этим журналистские расследования коррупции второго уровня, как и первого, и представляют основную часть публикаций данного рода на региональных сайтах. Что касается расследований коррупции третьего уровня (коррупции в органах региональной власти), то они появляются на исследуемых региональных сайтах реже, чем расследования первых двух уровней коррупции.

Примером расследования коррупции третьего уровня, в которой бывают замешаны органы региональной власти, может служить публикация «В Увельском районе Челябинской области власти химичат с ветеранским жильем!», размещенная на сайте «Агентства журналистских расследований (г. Екатеринбург).

«*Так уж получилось, что Увельский район Челябинской области стал долгим прибежищем засидевшейся "единой команды" во главе с главой района господином-барином Литовченко. Несменяемость власти — бич государства РФ, и команда Литовченко есть тому весьма яркое подтверждение. Мы уже писали о том, как издеваются в Увельском районе над ветеранами, на примере истории офицера, Защитника Отечества, ветерана Алакшина Михаила Фёдоровича.*

Повторим суть этой истории кратко.

Жил-был бывший офицер, ставший после службы в Германии благодаря трудной многолетней работе ветераном труда Алакшин Михаил Фёдорович со своей супругой, ветераном Великой Отечественной войны. Супруга умерла, оставив Михаилу Фёдоровичу квартиру на правах найма. Решил Михаил Фёдорович квартиру приватизировать. Но получил отказ как от администрации района, так и от Законодательного Собрания Челябинской области. В письме от ЗСО ветеран отнесен к непонятной категории "очередник смерти", на

основании чего приватизация ему не светит. В письме от главы Увельского района господина-товарища Литовченко ветерану вообще дано четко понять, что живет он в данной квартире "на птичьих правах".

Эта история получила продолжение. Ветерана поддержала прокуратура, подав иск в защиту его права на приватизацию. Однако на судебном процессе Увельская районная администрация уцепилась мертвой хваткой за свой рубеж обороны. Администрацию поддерживают в ее беспредельной позиции подпевалы из ручного районного Совета Ветеранов. Всплыли достаточно приметные контуры возможного мошенничества с неприватизированным жильем. Администрация и ветеранская организация, оказывается, не участвуют в новых федеральных программах по обеспечению жильем ветеранов. Распределять неприватизированные квартиры, оставшиеся от умерших стариков, гораздо проще. Или участвуют все-таки? Если да, то эта тема примет уже совсем другой оборот! Если нет все-таки, то все равно суровый в своей постановке вопрос остается: не слишком ли много издевательств со стороны власти выпадает на долю заслуженных и уважаемых людей, которых всего в доме с непонятным статусом проживает 10 человек. Непонятный статус очень устраивает районную "власть". Карманный совет ветеранов распределяет квартиры с разрешения "барина" Литовченко, руководствуясь своими, зачастую дикими, местническими "понятиями". В частности, при предоставлении жилья ветерану Алакшину многие "карманные ветераны" были против, так как считали семью Алакшиных "приезжими из Казахстана", и это при том, что супруги жили в поселке уже 10 лет! Что тут можно сказать? Холопство и барство всегда ходят рядом с дикостью и скотством.

В ходе судебного процесса в районном суде Увельского района создалась угроза отказа прокуратуре в иске в защиту прав ветерана. Почему? Все очень просто — договор со всеми признаками социального найма администрация района представляет как договор коммерческого найма. Более того, по словам представителей администрации, "власти" намерены подсуетиться и через две недели вернуть статус "специализированного" дому для ветеранов и инвалидов, который достаточно много лет назад был отменен...». И т.д.

Как следует из данной публикации, в расследуемой автором ситуации присутствуют признаки, которые рассматриваются им как коррупционные, свидетельствующие о том, что местные власти (не только администрации района, но и Законодательное Собрание Челябинской области) проводят выгодную им политику, но ущемляющую права военных ветеранов, сформулировав ради этого странную категория для обозначения стоящих в очереди на приобретение квартиры («очередник смерти»), на основании чего ветеранам не разрешается приватизация унаследованного жилья.

В журналистских расследованиях коррупционных проявлений четвертого уровня, напомним, фигурируют представители верховной власти страны. Подобное расследование под названием «Счастливые однокурсники Дмитрия Медведева»[25] размещено на сайте «Первое антикоррупционное СМИ».

«“*Первое Антикоррупционное СМИ*” *продолжает публикацию деловых портретов лиц, фигурирующих в расследовании фактов отчуждения федеральной собственности, к которому причастно Управление делами Президента РФ. В данной публикации ПАСМИ представляет открытую биографию, а также связи зампредседателя Газпромбанка и негласного руководителя Фонда региональных некоммерческих проектов “ДАР” Ильи Елисеева.*

Предполагается, что именно благодаря Илье Елисееву фонд “ДАР” получал беспроцентные займы от Газпромбанка, которые шли по описанной схеме на оплату строительства, а впоследствии и выкуп федеральных земель. Илья Владимирович Елисеев родился в декабре 1965 года в Ленинграде. В 1987 году с отличием окончил знаменитый юридический факультет Ленинградского государственного университета им. Жданова. Его однокурсниками были премьер-министр Дмитрий Медведев, председатель Высшего арбитражного суда Антон Иванов, помощник президента Константин Чуйченко (именно ему некоторые СМИ ставят в заслугу быстрый карьерный рост экс-руководителя ГУЭБиПК Дениса Сугробова), замгенпрокурора России Николай Винниченко, директор ФССП Артур Парфенчиков, помощник министра внутренних дел Валерий Кожокарь (он, по данным РБК, способствовал назначению Сугробова на должность начальника ГУЭБиПК) и другие.

Елисеев, Медведев и Иванов после окончания ВУЗа остались в аспирантуре, и все трое преподавали на кафедре гражданского права на юрфаке СПбГУ. Также Елисеев, Медведев и Иванов являются соавторами одного из самых известных российских учебников по гражданскому праву. “Троица” совместно занималась бизнесом. Так несколько лет просуществовала их юридическая фирма “Балфорт”. Затем в 2005 году, когда Дмитрий Медведев возглавил президентскую администрацию, а Антон Иванов стал председателем ВАС, они позвали Илью Елисеева в Москву, и тот был назначен на должность заместителя председателя правления Газпромбанка, где трудится по сей день и является членом совета директоров. ОАО “Газпромбанк” — один из крупнейших универсальных финансовых институтов России.

Банк входит в тройку крупнейших банков России и занимает третье место в списке банков Центральной и Восточной Европы.

[25] *Балашов Денис.* Счастливые однокурсники Дмитрия Медведева. URL: http://pasmi.ru/15.07.2014

Газпромбанк обслуживает ключевые отрасли российской экономики — газовую, нефтяную, атомную, химическую и нефтехимическую, черную и цветную металлургию, электроэнергетику, машиностроение, транспорт, связь, агропромышленный комплекс, торговлю и другие отрасли. Газпромбанк участвует в капитале трех зарубежных банков — Белгазпромбанка (Белоруссия), Арэксимбанка (Армения) и Gazprombank (Швейцария). Илье Елисееву принадлежит 0,02% акций банка. Судя по ежеквартальному отчету Газпромбанка по ценным бумагам за 1 квартал 2014 года, Илья Елисеев с 2006 года является председателем наблюдательного совета Фонда региональных некоммерческих проектов "ДАР". Учредителем фонда является ООО "Левит", которое принадлежит Леониду Михельсону...

С 2006 по 2008 год генеральным директором фонда "ДАР" был выпускник юридического факультета СПбГУ — студент Елисеева — Филипп Полянский. Полянскому через ООО "Цертум-Инвест" принадлежит ОАО "Благовещенский арматурный завод", где Елисеев с 2008 по 2013 год был членом наблюдательного совета. Другим директором фонда, а также его дочерних организаций — ООО "Управляющая компания фонда 'Дар' ", Северо-Западный филиал фонда "Дар", — является Ольга Травина. Между тем Травина является соучредителем Фонда социально-культурных инициатив, президентом которого является супруга председателя правительства РФ Светлана Медведева. В 2009 году фонд "Дар" был замешан в скандале с экологами, которые выступали против вырубки фисташково-можжевеловых лесов, производимых для строительства "физкультурно-оздоровительного комплекса" Управления делами президента РФ. Некоторые СМИ называли этот комплекс "дачей Медведева". В 2011 году в прессе появилась информация, что в усадьбе "Миловка" (Ивановская область, Приволжский район, город Плёс) — объект принадлежит фонду "Дар" — идет строительство "резиденции Медведева", из-за чего перепрофилировали туберкулезный санаторий в Плёсе. "Санаторий не нравится местным хозяевам города, которые воспользовались строительством резиденции Президента в Плёсе и, соответственно, надавили на ваше ведомство, которое стало их союзником", — писал тогда в своем открытом письме пытавшийся бороться против закрытия противотуберкулезного санатория фтизиатор А.Л. Радовицкий. По некоторым данным, "Управляющая компания Фонда ДАР" учредила Фонд "Петербургский международный юридический форум", который в 2011 году провел одноименное мероприятие в Михайловском замке (Санкт-Петербург), где выступил (на тот момент Президент) Дмитрий Медведев. Также Фонд "Дар" участвовал в сомнительных сделках по отчуждению в пользу третьих лиц объектов федеральной собственности в Подмосковье и Краснодарском крае,

возможный ущерб для государства от этих сделок составляет 1,7 млрд рублей». И т.д.

Как видим, в данной публикации даже не упоминается слово «коррупция», речь идет лишь об отчуждении федеральной собственности в пользу третьих лиц, среди которых и однокурсники по учебе в СПбУ нынешнего премьер-министра РФ Дмитрия Медведева. Автор текста прямо не обвиняет ни «друзей», ни самого представителя верховной власти России в коррупции, однако подобный вывод может возникнуть у аудитории из контекста публикации.

(*окончание в следующем номере*)

Список литературы

Константинов А.Д. Коррумпированная Россия. М.: Олма-Пресс, 2006.

Тертычный А.А. Расследовательская журналистика. М.: Аспект Пресс, 2002.

Шум Ю. Журналистское расследование. СПб.: Изд-во СПбГУП, 2008.

Houston B., Bruzzese L., Weinberg S. The investigative reporters handbook. Bedford. St. Martins; Boston; N.Y., 2002.

Johannes L. Investigativer Journalismus. 2 Auflage. Verlagesgesellshaft mbH, Konstanz, 2007.

Lovenberg A. Undersokande journalistic. Ordfronts forlag. Stocholm, 1995.

Поступила в редакцию
10.02.2014